



CONSILIUL LOCAL CODRU

RAPORT DE MONITORIZARE PRIMĂRIAMEA

[IUNIE 2018 - APRILIE 2019]

AUGUST 2019



Această publicație a fost finanțată de un grant oferit de Departamentul de Stat al SUA. Opiniile, constatările și concluziile din publicație aparțin autorilor și nu reflectă neapărat pe cele ale Departamentului de Stat al SUA.

ȘTII CINE SUNT CONSILIERII TĂI?

ACCESEAZĂ



codru.primariamea.md



facebook.com/PrimariaMeaCodru/



CUPRINS

MAI PE SCURT [Introducere]	p. 4
CINE SUNTEM [Echipa Primăria Mea]	p. 5
DE UNDE CIFRELE? [Metodologie]	p. 6
ȘEDINȚELE CONSILIULUI LOCAL	p. 7
CIFRE PRIVIND ACTIVITATEA CLC	p. 10
E BINE SĂ ȘTIM [Observații]	p. 12
E BINE SĂ FACEM [Concluzii și recomandări]	p. 14
CIFRE PENTRU SCEPTICI [Anexe]	p. 15

MAI PE SCURT

[Introducere]

În 2019 a expirat mandatul actualilor consilieri, iar pe 20 octombrie locuitorii orașului Codru vor alege un nou Consiliu local. E bine să știm care sunt atribuțiile aleșilor locali și cum ne reprezintă aceștia interesele. Unii dintre consilierii actuali se vor regăsi pe listă și vor încerca să obțină din nou voturile noastre. Din acest motiv, am pregătit primul raport de activitate a Consiliului local Codru și a celor 23 de aleși locali, pentru perioada iunie 2018 - aprilie 2019¹.

Raportul a fost realizat în baza monitorizării de către **PRIMĂRIAMEA** a 9 ședințe ale Consiliului local, a informațiilor plasate pe pagina oficială a primăriei Codru și Registrului de Stat al Actelor Locale.

Acesta include date privind modalitatea de pregătire și desfășurare a ședințelor aleșilor locali, observații privind modul de adoptare a deciziilor și transparența procesului decizional, recomandări pentru aleșii locali privind îmbunătățirea activității Consiliului local și primăriei, dar și alte informații relevante.

1. În mai, iunie și iulie 2019 consilierii nu s-au reunit în ședință. Respectiv, activitatea aleșilor locali pentru această perioadă nu este reflectată.

CINE SUNTEM

[Echipa **PRIMĂRIAMEA**]

PRIMĂRIAMEA este o comunitate a cetățenilor care doresc un oraș confortabil, accesibil și frumos. Lansat în martie 2016, proiectul promovează ideea unui oraș mai bun, în care autoritățile consultă cetățenii atunci când stabilesc priorități, dezvoltă și implementează politici publice.

Din iunie 2018, ne-am extins activitatea în orașul Codru. Urmărim ședințele Consiliului local și prezentăm activitatea consilierilor într-un mod accesibil, care să provoace interesul locuitorilor.

În perioada iunie 2018 - iulie 2019:

- ⊙ Am urmărit și transmis **LIVE 9 ședințe** ale aleșilor locali;
- ⊙ Am participat la **2 consultări publice** pe care le-am distribuit LIVE;
- ⊙ Am discutat cu peste **160 de locuitori** de pe str. Costiujeni despre problemele cu care se confruntă;
- ⊙ Am cercetat problema transportului public și am facilitat 2 discuții publice la acest subiect cu locuitorii de pe str. Costiujeni;
- ⊙ Am cerut Direcției Transport și Căi de Comunicație să organizeze o ședință cu administratorii rutelor nr. 173 și 125, la care am participat;
- ⊙ Am monitorizat acțiunile întreprinse de direcție pentru îmbunătățirea transportului public și am informat locuitorii;
- ⊙ Am sintetizat și analizat ședințele Consiliului local într-un **raport de activitate** a consilierilor.

Noi vrem ca aleșii noștri să fie demni de încredere. Stăm cu ochii pe ei și invităm locuitorii orașului Codru să se alătore eforturilor noastre.

DE UNDE CIFRELE?

[Metodologie]

Datele prezentate în raportul de analiză a activității Consiliului local Codru au fost calculate în baza următoarelor surse:

Monitorizările și înregistrările video realizate de PRIMĂRIAMEA (durata zilelor de ședință, prezidarea ședințelor, numărul de chestiuni examinate, numărul de decizii aprobate, numărul de proiecte de decizii respinse și numărul de proiecte de decizii transmise spre reexaminare).

Informațiile plasate pe pagina oficială a primăriei Codru (numărul de ședințe desfășurate, numărul proiectelor de decizii și deciziilor finale publicate).

Proiectele plasate în Registrul de Stat al Actelor Locale (numărul proiectelor de decizii și deciziilor finale publicate). Datele sunt prezentate în Anexa 1.

Informația privind **Gradul de transparență a primăriei Codru** a fost preluată din clasamentul IDIS Viitorul „**Transparența celor mai mari 60 de localități și 32 de raioane din Moldova**”.

PRIMĂRIAMEA a solicitat de la primăriei proiectele de decizie și deciziile finale adoptate în perioada iunie 2018 - aprilie 2019, precum și raportul privind asigurarea transparenței în procesul decizional, însă funcționarii au refuzat să ne prezinte informația, motivând că acestea conțin date cu caracter personal, nu dispun de anumită informație sau că aceasta ar fi plasată în Registrul Actelor Locale.

CE FACE CONSILIUL LOCAL?

[Atribuțiile Consiliului local Codru]

La fiecare patru ani, locuitorii orașului Codru aleg doi primari (*primarul municipiului Chișinău și primarul orașului Codru*) și 74 de consilieri (*51 de consilieri municipali și 23 de consilieri locali*). Primarul municipiului Chișinău și cei 51 de consilieri municipali sunt aleși de locuitorii tuturor celor 34 de suburbii și capitalei.

Consiliul municipal adoptă strategiile și direcțiile de dezvoltare a municipiului Chișinău și reprezintă interesele locuitorilor capitalei și tuturor celor 34 de suburbii.

Consiliul local al orașului Codru adoptă decizii și strategii pentru dezvoltarea suburbiei. Conform legii privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006, Consiliul local:

- ⊙ administrează bunurile domeniului public și ale celui privat ale orașului;
- ⊙ adoptă și modifică bugetul anual al orașului;
- ⊙ stabilește și modifică taxele locale;
- ⊙ decide luarea sau acordarea unui împrumut în/din contul bugetului local;
- ⊙ inițiază consultări publice pe problemele de interes local care pot avea impact economic, de mediu și social;
- ⊙ decide atribuirea și schimbarea destinației terenurilor publice;
- ⊙ decide asupra lucrărilor de proiectare, construcție, întreținere și modernizare a drumurilor, podurilor, fondului locativ ș.a.

COMPONENȚA CONSILIULUI

Actualul Consiliu local Codru s-a format în urma alegerilor locale din iunie 2015. Consiliul a fost ales pentru un mandat de 4 ani în următoarea componență: PLDM - 6, PL - 6, PPEM - 4, PSRM - 4, PDM - 2, PN - 1.

COMPONENȚA CLC



6

consilieri



6

consilieri



4

consilieri



4

consilieri



2

consilieri



1

consilier



Toate categoriile de cetățeni trebuie să fie reprezentate în procesul decizional. În actualul Consiliu local din or. Codru femeile constituie cea mai puțin reprezentată categorie. Din 23 de consilieri, 22 sunt bărbați și doar o singură femeie. Situația creată se datorează modului în care femeile sunt repartizate pe lista partidelor la alegeri.

ȘEDINȚELE CONSILIULUI LOCAL

Pentru a-și exercita atribuțiile și a decide cum să fie soluționate problemele din orașul Codru, aleșii locali se întrunesc în ședințe. Acestea sunt publice și orice persoană interesată poate asista la ședințele consiliului local.

Conform **Regulamentului Consiliului orașului Codru**, aleșii locali se întrunesc în ședințe ordinare o dată în 3 luni. Consilierii se pot întruni și în ședințe extraordinare de câte ori este necesar.

Ședințele se convoacă la inițiativa primarului sau la inițiativa a cel puțin o treime din numărul consilierilor aleși cu cel puțin 5 zile înainte de ședința ordinară și cel puțin 3 zile înainte de ședința extraordinară. Ședința se consideră deliberativă dacă sunt prezenți majoritatea consilierilor aleși.

La începutul fiecărei ședințe convocate, se alege din rândul consilierilor prezenți, prin vot deschis, un președinte de ședință, care conduce lucrările consiliului municipal pe întreaga durată a ședinței pentru care a fost ales.

La ședințe, consilierii examinează proiecte de decizie, propuse de primar sau de aleșii locali. Deciziile se adoptă cu votul majorității consilierilor prezenți (excepție: revocarea primarului), prin ridicare de mână sau prin apel nominal.

CIFRE PRIVIND ACTIVITATEA CLC

În perioada iunie 2018 - aprilie 2019, consilierii s-au reunit în ședință de 9 ori, dintre care 7 ordinare și 2 extraordinare.

În aceste 9 ședințe, consilierii au examinat **142 proiecte de decizii**. Dintre acestea **129** au fost **aprobate**, **5 respinse** și **8 transmise spre reexaminare**. **Doar 6 din 129 de decizii** aprobate au fost **publicate pe pagina web a primăriei**.

Din octombrie 2018, autoritățile publice locale sunt obligate să publice deciziile consiliilor locale și dispozițiile primarilor pe platforma online Registrul de Stat al Actelor Locale. Primăria Codru a publicat în Registru **75 decizii din 129**.

ȘEDINȚE CLC



9
ședințe

7
ordinare

2
extraordinare



142
proiecte de decizii

129
aprobate



5
respinse



8
transmise spre
reexaminare



O ședință a consilierilor durează în mediu 40 de minute. În total consilierii au stat în ședință timp de 6 ore. Prezidarea ședinței a fost asigurată printr-o rotație selectivă, acordându-se prioritate lui Sergiu Popușoi, care a prezidat ședința de 3 ori, Andrei Ursu și Artiom Covali care au prezidat ședința de 2 ori.

PREȘEDINȚI DE ȘEDINȚĂ



3

ședințe



Sergiu
Popușoi

2

ședințe



Andrei
Ursu

2

ședințe



Artiom
Covali

E BINE SĂ ȘTIM

[Observații]

Activitatea primăriei și a consiliului local din orașul Codru se desfășoară netransparent, cu încălcarea prevederilor legilor cu privire la accesul la informație, transparența în procesul decizional și administrației publice. Conform clasamentului „[Transparența celor mai mari 60 de localități și 32 de raioane din Moldova](#)” realizat de IDIS Viitorul, primăria Codru ocupă locul 42 din 60 de localități.

Locuitorii orașului Codru sunt descurajați să se implice în procesul de luare a deciziilor prin limitarea accesului la informație:

- ⊙ **Proiectele de decizie nu sunt făcute publice.** Din iunie 2018 și până în prezent, nu a fost publicat nici un proiect de decizie. Locuitorii orașului nu cunosc ce decizii urmează să adopte sau să respingă consilierii, cum acestea îi vor afecta și nu pot să se opună adoptării unor proiecte sau înainta propuneri pentru îmbunătățirea lor.
- ⊙ **Nu se publică deciziile finale adoptate de consilieri.** În perioada iunie 2018 - aprilie 2019, doar 5 din 129 de decizii au fost publicate pe pagina primăriei și 75 din 129 în Registrul de Stat al Actelor locale. Astfel, locuitorii orașului Codru nu au acces la jumătate din proiectele de decizie adoptate de consilieri.
- ⊙ **Consilierii votează fără examinarea și dezbateră proiectelor.** Zeci de proiecte se adoptă în câteva minute, prin citirea numărului de ordine a proiectului și ridicare de mână. Locuitorii care asistă la ședință sau o urmăresc online, în lipsa proiectelor de decizii și prezentarea acestora în timpul ședinței, nu cunosc despre ce este proiectul, ce beneficii sau probleme va cauza orașului etc.
- ⊙ **Consultări publice de formă.** Consultările se desfășoară în timpul orelor de lucru și se anunță pe pagina primăriei, care este rar accesată de către locuitori. **PRIMĂRIAMEA** a depistat cazuri când consultările se anunțau cu întârziere, uneori după termenul limită (*detaliat în ALTE OBSERVAȚII*). Astfel, locuitorilor le este dificil să participe la ședințe din lipsă de informație sau orele incomode la care se desfășoară.

Dar și atunci când locuitorii reușesc să participe la consultări și să se pronunțe împotriva unui proiect, poziția acestora nu este luată în considerare de aleșii locali. Astfel, proiectul privind construcția unui bloc supraetajat pe str. Drumul Schinoasei 73 a fost votat de consilieri, deși la consultarea publică de pe 8 noiembrie 2018 locuitorii s-au expus împotriva.

ALTE OBSERVAȚII

Eroare a funcționarilor sau rea-voință?

La ședința de pe 18 aprilie 2019, consilierii au decis transmiterea la examinare a proiectului „**Prelungirea termenului de arendă asupra terenului din str. Costiujeni, 88, SRL Dagecon**”. Totuși, în Registrul Actelor Locale, acest proiect este plasat ca fiind adoptat.

Vreți 5 etaje? Nu? Deja am construit 4.

Pe 8 noiembrie 2018, Primăria a desfășurat o **consultare publică** privind modificarea planului urbanistic zonal ce ar permite construcția unei case multietajate pe str. Drumul Schinoasei 73. Astfel, locuitorii orașului au fost întrebați dacă sunt de acord să fie construit un bloc cu peste 5 etaje, în momentul când deja erau construite 4 etaje ale blocului respectiv. Majoritatea cetățenilor s-au expus împotriva acestei modificări, însă peste o ședință, consiliul local totuși a aprobat modificarea PUZ-ului cu votul a 15 consilieri.

Participați la consultarea publică, care deja a fost.

Primăria a invitat cetățenii să participe la o **consultare publică** despre modificarea planului urbanistic zonal de pe 2 adrese. Anunțul a fost plasat pe 21 septembrie, însă perioada de consultare a fost 15 august - 15 septembrie. **PRIMĂRIAMEA** a atenționat funcționarii, solicitând explicații. N-am primit nici un răspuns, însă anunțul de pe site-ul primăriei a fost modificat, data discuției publice fiind schimbată pentru 12 octombrie.

E BINE SĂ FACEM

[Concluzii și recomandări]

Transparența procesului decizional și consultarea locuitorilor cu privire la modul în care trebuie să se dezvolte orașul este responsabilitatea comună a primăriei și a aleșilor locali. Consilierii trebuie să insiste pe respectarea procedurilor legale și prevederile transparenței în procesul decizional:

- ⊙ să solicite de la funcționarii primăriei să fie publicate proiectele de decizie, deciziile finale și alte documente aferente;
- ⊙ să inițieze consultări publice pe subiecte care reprezintă interes pentru locuitori (adoptarea bugetului local, construcția a noi blocuri locative etc.);
- ⊙ să informeze locuitorii prin diverse mijloace (Facebook, plasarea anunțurilor în locuri publice etc.), cu privire la consultările publice și altă informație relevantă;
- ⊙ să raporteze locuitorilor anual și la sfârșit de mandat cu privire la activitatea lor (proiecte de decizii și inițiative înaintate, proiecte aprobate și respinse, consultări publice inițiate, numărul audierilor cu locuitorii și acțiunile întreprinse pentru asistarea acestora, numărul interpelărilor realizate etc.);
- ⊙ să renunțe la votul prin ridicare de mână și să recurgă la votul nominal, asumându-și astfel responsabilitatea pentru deciziile adoptate și câștigând încrederea alegătorilor că votează echidistant și susțin proiecte importante pentru oraș.

Un oraș bun este efortul comun a locuitorilor și aleșilor locali. Vrem ca aleșii noștri locali să adopte decizii în folosul locuitorilor, prin consultarea acestora. Vom continua să urmărim activitatea aleșilor locali în speranța că mandatul viitor va fi mai bine.

CIFRE PENTRU SCEPTICI

[Anexe]

1.1 Ședințele Consiliului local Codru (iunie 2018 - aprilie 2019)

Ședință	Tipul	Cine convoaca	Consilieri prezenți	Președintele ședinței	Durata ședinței
14.06.2018	Ordinară	Primarul	19	Artiom Covali	1h
28.09.2018	Ordinară	Primarul	19	Veaceslav Godzin	1h 13 min
05.10.2018	Extraordinară	Primarul	15	Vasile Corcea	11 min
29.11.2018	Extraordinară	Primarul	18	Artiom Covali	30 min
21.12.2018	Ordinară	Primarul	19	Sergiu Popușoi	49 min
17.01.2019	Extraordinară	Primarul	18	Andrei Ursu	30 min
23.01.2019	Extraordinară	Primarul	20	Sergiu Popușoi	30 min
07.03.2019	Ordinară	Primarul	17	Andrei Ursu	37 min
18.04.2019	Extraordinară	Primarul	29	Sergiu Popușoi	58 min

1.2 Deciziile adoptate de către Consiliul local Codru în perioada iunie 2018 - aprilie 2019

Ședință	Nr de subiecte examinate în cadrul sedintei	Proiecte aprobate	Proiecte respinse	Proiecte transmise la reex	Subiecte adăugate pe OZ la început de ședință	Decizii plasate pe site-ul primăriei	Decizii plasate în Registrul de Stat
14.06.2018	25	23	1	1	0	0	0
28.09.2018	37	31	1	5	3	2	0
05.10.2018	1	1	0	0	0	0	0
29.11.2018	18	17	0	1	0	0	17
21.12.2018	15	14	1	0	6	3	14
17.01.2019	5	5	0	0	2	0	5
23.01.2019	3	3	0	0	1	0	3
07.03.2019	11	11	0	0	1	0	11
18.04.2019	27	24	2	1	1	0	25

PRIMĂRIAMEA este o comunitate a cetățenilor care doresc un oraș confortabil, accesibil și frumos. Lansat în martie 2016, proiectul promovează ideea unui oraș mai bun, în care autoritățile consultă cetățenii atunci când stabilesc priorități, dezvoltă și implementează politici publice.



www.codru.primariamea.md
echipa@primariamea.md



Această publicație a fost finanțată de un grant oferit de Departamentul de Stat al SUA. Opiniile, constatările și concluziile din publicație aparțin autorilor și nu reflectă neapărat pe cele ale Departamentului de Stat al SUA.